

# 旺苍县人民政府办公室

旺府办函〔2013〕161号

## 旺苍县人民政府办公室 关于印发《旺苍县气象灾害防御规划》的 通 知

各乡镇人民政府，各街道管理办，县级各部门：

《旺苍县气象灾害防御规划》已经县人民政府同意，现印发你们，请认真组织实施。



旺苍县人民政府办公室

2013年8月12日

# 旺苍县气象灾害防御规划

(2013—2020年)

为加强我县的气象灾害防御工作，最大限度地避免和减轻气象灾害造成的损失，确保人民群众生命财产安全，根据《中华人民共和国气象法》及国家、省、市关于加强气象灾害防御规划工作的要求，结合《国家气象灾害防御规划》及我县实际，特制定本规划。

## 一、指导思想

以科学发展观为指导，建立健全“政府领导、部门联动、社会参与”的气象灾害防御机制，充分发挥各部门、各地区、各行业的作用，综合运用科技、行政、法律等手段，着力加强气象灾害监测预警、预报服务、应对准备、应急处置工作，提高全社会防灾减灾意识，全面提高气象灾害防御能力，保障人民生命财产安全、经济发展和社会和谐稳定。

**(一) 坚持以人为本，趋利避害。**在气象灾害防御中，必须坚持把保障人民生命财产安全放在首位，完善紧急求助机制，最大限度地降低气象灾害对人民生命财产造成的损失。改善人民生存环境，加强气象灾害防御知识普及教育，促进社会主义和谐社会的构建，实现人与自然和谐相处。

**(二) 坚持预防为主，防抗结合。**气象灾害防御立足于预防为主，防、抗相结合，非工程措施与工程措施相结合，实现综合防御。

**（三）坚持统筹规划，突出重点。**气象灾害防御要实行“统一规划、突出重点、分步实施、整体推进”的原则。采取因地制宜的防御措施，按轻重缓急推进区域防御，逐步完善防灾减灾体系。

**（四）坚持依法防灾，科学应对。**气象灾害防御要遵循国家有关法律、法规，要与经济社会发展规划等国家已批准实施的相关规划相协调。利用先进的科学技术对气象灾害进行监测预测，尊重科学，合理制定灾害防御方案，加以组织实施。

## 二、影响我县的主要气象灾害类型

**（一）暴雨。**旺苍的暴雨经常造成山洪灾害，河水陡涨，冲垮道路水渠和农田，还造成人员伤亡，财产损失。全县暴雨发生时间主要集中在7-9月。

**（二）雷电。**我县每年出现雷电的平均次数较多，以盛夏6-8月最多，4、5、9月次之，最早开始于2月中旬，最晚结束于11月下旬。

**（三）低温冷害。**低温冷害是指作物生长期间，出现气温低于作物生长发育所必须的临界温度，导致作物正常发育受阻，而影响产量和质量的气候条件。我县主要受春季低温冷害的影响。

**（四）寒潮。**我县寒潮天气过程主要温度指标为，冬季（12至次年2月）平均气温降低6℃，春季（3-4月）和秋季（10-11月）平均气温降低8℃。

**（五）大风。**由于我县气象局本站观测场环境周围房屋建筑物多且高，所以本站测出的风速与实际值相比偏小。但乡镇上，特别是北部山区，大风时有发生，尤其是春季 3-4 月，造成农民屋顶太阳能设备被吹翻、电线吹断等损害。

**（六）冰雹。**冰雹发生时对农作物有极大的破坏。我县冰雹天气多出现在 5-8 月，但频率较低。

**（七）秋绵雨。**出现时间以 9 月最多。秋绵雨对我县水稻、玉米等大春作物成熟收晒以及小春作物的备耕工作都十分不利。

**（八）各种地质灾害。**作为气象因素影响发生的次生灾害，地质灾害已发展成我县的主要自然灾害。特别是“5.12”后，原本非常坚固的大量山体整体松动，同时大量的崩塌、滑坡积累了大量松散堆积物。在汛期，如遇持续降雨或强降雨天气，松动的山体和大量松散堆积物将不可避免地引发新的崩塌、滑坡和泥石流地质灾害，并可能堵江、堵河形成堰塞湖，进一步引发洪水、泥石流和回水淹没等次生灾害。

### 三、目标和适用范围

**（一）总体目标。**提高气象灾害监测、预警、评估及其信息发布能力，健全气象灾害防御方案，增强全社会气象灾害防御意识和知识水平，完善“政府领导、部门联动、社会参与”的气象灾害防御工作机制和“功能齐全、科学高效、覆盖城乡”的气象防灾减灾体系。到 2020 年，实现气象设施现代化，建成覆盖各乡镇及气象灾害多发区的气象监测系统，100%的乡镇（街道）以及重点企事业单位建成气象信息

员、气象联络员队伍。提高灾害性天气的预报准确率，保证气象灾害人员零伤亡，经济损失降低 50%。

**（二）近期目标（2013 年）。**初步建成气象灾害重点防御区非工程性措施与工程性措施相结合的综合气象防灾减灾体系。加强气象灾害综合监测预警网络建设；加强全县气象信息接收设施建设，信息覆盖率达 80%；完成 4 个乡镇气象防灾减灾标准化建设；完成 1 个农村防雷示范点建设；建立山洪、地质灾害群测群防网络。

**（三）适用范围。**本《规划》是我县气象灾害防御工作的指导性文件，适用于旺苍县区域。规划期为 2013-2020 年，规划基准年为 2013 年。

## **四、主要任务和措施**

### **（一）加强气象网络建设**

1. **完善监测网络。**抓住山洪地质灾害防治保障工程和“三农”专项建设的机遇，在规划期内，在全县各乡镇建立单要素、二要素、四要素、六要素区域自动站，在各气象灾害易发区密集建立监测点，通过不同渠道传输监测信息，保证及时、有效地对各气象要素进行监控、反馈，做到防控清晰、措施到位、有的放矢。

2. **完善信息发布网络。**气象资料发布的及时性直接决定了气象灾害防御的成败。虽然可以通过广播、电视、手机等手段发布消息，但并不能保证每个人都收到消息。所以在规划期间，我们还需建立一支训练有术、责任心强的高素质气象信息员队伍，覆盖各乡镇、重点企事业单位，确保重要

天气消息及时传达到各村镇及各群众中。同时，在重点区域、人流量大区域还将安放 LED 电子显示屏，及时发布全县天气预报及灾害性天气预警，让公众提前作好防灾准备。

3. **加强部门合作。**要积极、主动与其他部门加强协作，信息共享，建立起部门联动机制。与国土、水利、农业、林业等直接利害部门建立共同的监测、发布网络，制定相关的灾害防御预案。

### **（二）提高灾害预测预警能力**

提高业务人员天气预测水平，进一步做好灾害性、关键性、转折性、极端性重要天气预测、预报与发布，提高预报的精细度、预警的时效和准确率。到 2020 年，突发气象灾害的临近预警信息至少提前 10 分钟送达受影响地区群众。

### **（三）加强气象灾害风险区划和影响评估**

通过对以往气象资料的梳理、总结，对旺苍县的气象灾害按种类及风险进行区域划分，明确气象灾害发生的规律与概率，提高防灾减灾的科学性与规范性。同时，开展对城乡规划、重大工程建设的气象灾害风险评估和气候可行性论证，确保在城乡规划编制和工程立项中充分考虑气象灾害的风险性，避免和减少气象灾害的影响。

### **（四）提高气象灾害应急处置能力**

制定各类气象灾害的应急预案，明确气象灾害应急救援规程。建立气象移动应急系统，培养一支高素质的气象应急抢险队伍，确保在应急状态下决策科学、反应迅速、协调有序、运转高效。

## **(五) 气象灾害防御措施**

### **1. 暴雨洪涝灾害防御**

加强暴雨预报预警。做好暴雨的预报预警工作，根据暴雨预报及时做好暴雨来临前的各项防御措施。认真检查防洪工程，发现隐患，立即整改，城市地下排水系统要采取预排空措施，防止城市内涝。

加强防洪工程建设。在洪涝高风险区，应提高水利设施的防御标准与经济社会发展相适应，降低暴雨洪涝灾害发生的风险性。对防洪工程开展综合治理，修筑堤防，整治河道，合理采取蓄、泄、滞、分等工程措施。

加强防洪应急避险。居住在病险水库下游、山体易滑坡地带、低洼地带、有结构安全隐患房屋等危险区域人群，遇洪涝灾害应及时转移到安全区域。

加强农田排涝管理。做好大田作物和设施农业田间管理，加强农田排涝设施建设和维护，遇洪涝灾害及时做好排涝。

### **2. 中小流域山洪防御**

提升山洪监测预警能力。中小流域山洪高风险区应设置警示牌，配备报警器，每个流域、每个村应设置水位、雨量观测设施，落实到预警员、观测员，提高中小流域山洪灾害的监测预警能力，增强中小流域山洪防御水平。

加强水利工程巡查与监控。加强对上游山塘、水库以及河道堤防等水利工程的巡查，密切监视暴雨可能引发的中小流域洪灾、山体滑坡、泥石流等气象次生灾害。

加强中小流域防洪工程建设与管理。对中小流域工程进

行整治，除险加固，达到 10 年一遇的防御标准。加强高风险区建筑物安全管理，中小流域山洪高风险区农民自建房要符合防山洪防御标准。

### 3. 地质灾害防御

建立健全地质灾害监测预警网络。开展地质灾害调查评价，完善地质灾害群测群防网络体系，建立重要突发性地质灾害及地面沉降专业监测网络，实现地质灾害的监测预警。

提高地质灾害应急处置与救援能力。组建应急队伍，开展救援演练，当收到地质灾害预警信息后，受影响地区的公众应立即撤离危险区。地质灾害发生后，应急小分队应当快速反应，立即奔赴事发地点救援。

加大地质灾害勘查治理和搬迁避让。根据地质灾害点的规模、危害程度、防治难度以及经济合理性等实际情况，分别提出实施应急排险，勘查治理或搬迁避让的具体措施。

加强地质灾害防治。积极推进新农村建设中各项地质灾害防治工作，做好农村受灾被毁耕地及基础设施的恢复、整理和重建，加强农村地质灾害基本知识宣传，提高广大农民防灾抗灾意识和自救互救能力。

加强地质灾害防治信息系统建设。大力推进地质灾害防治信息资源的集成、整合、利用与开发，促进信息共享，实现地质灾害防治管理网络化、信息规范化、数据采集与处理自动化。

### 4. 人工增雨防雹工程

在市人影办和县委县政府的领导下，加强人影作业系统

的建设，提高人影作业能力，最大限度降低气象灾害造成的经济损失。

## 5. 防雷减灾工程

随着高层建筑的大量涌现，通讯网络、输电网络、微电子设备的大量增加，由雷电天气引起的直接雷击和感应雷击现象时有发生。为了更进一步做好我县的防雷减灾工作，防雷办公室应加强防雷管理工作力度，防止不合格产品流入防雷市场，对防雷设施进行检测和防雷工程进行审核验收，指导引进先进防雷技术和器材。严格执行防雷装置年检制度，消除雷击隐患。

建立雷电灾害历史个例档案和雷电灾害预防咨询系统，通过该系统向有关部门和社会公众提供雷电灾害的危害和损失实况、防雷技术的最新发展动态、最新的防雷耗材以及雷电知识和实用的防雷措施等信息。

### （六）加大宣传，提高防灾减灾意识

通过“3.23 气象日”、安全生产月等宣传活动、LED 电子显示屏、宣传展板、宣传栏等方式加强气象科普、防灾减灾宣传，使群众了解身边易发气象灾害的种类、性质、规避措施，提高群众的主动避灾意识和科学避灾能力。面向社区、乡镇开展气象灾害防御培训和应急演练，做到遇灾不慌，避灾科学有序。

---

抄送：县委办，县人大办，县政协办，县纪委，县人武部，县法院，  
县检察院。

---

旺苍县人民政府办公室

2013年8月12日印发

---